



(по списку)

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

16.10.2014 г. № 2008-1539

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О Концепции снижения издержек  
бизнеса, связанных  
с предоставлением отчетности

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 953-р, Минэкономразвития России планирует представить в Правительство Российской Федерации проект Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности (далее – проект Концепции).

Минэкономразвития России просит рассмотреть проект Концепции и в срок до **23 октября 2014 г.** направить предложения и замечания к проекту в установленном порядке, а также на адрес электронной почты: [KhalimovaAR@economy.gov.ru](mailto:KhalimovaAR@economy.gov.ru).

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Директор Департамента государственного  
регулирования в экономике

А.И. Херсонцев

А.Р. Халимова  
(499) 795 65 95  
Департамент государственного регулирования в экономике

Вход. № 1340  
ДМ 17.10.2014г.

**Концепция снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности****I. Введение**

Концепция снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности (далее – Концепция), разработана во исполнение пункта 7 раздела II плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 953-р (далее – план мероприятий).

План мероприятий направлен на упрощение взаимодействия государства и предпринимателей путем проведения инвентаризации и оптимизации, существующих в настоящее время форм и видов представляемой отчетности и снижение издержек бизнеса за счет сокращения количества адресов, частоты и трудоемкости их предоставления, а также создание системы по предоставлению и использованию сведений, необходимых органам государственной власти от бизнеса, в электронной форме.

Проведенный Минэкономразвития России анализ показал, что ежегодно хозяйствующими субъектами предоставляются миллионы форм отчетности в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и органы государственных внебюджетных фондов (далее – органы власти) с периодичностью от одного раза в день до одного раза в год или несколько лет. В Российской Федерации на федеральном уровне действует более 800 нормативных правовых актов, устанавливающих требования примерно к одной тысяче форм отчетности.

Большая часть предоставляемой информации является необходимой для осуществления государственных функций. Вместе с тем предоставление отчетности неразрывно связано с издержками хозяйствующих субъектов на учет фактов своей деятельности, обработку данных, заполнение форм отчетности, хранение и направление в органы власти. По примерным подсчетам Минэкономразвития России, издержки хозяйствующих субъектов на предоставление форм отчетности в

органы власти составляют около 6,2 млрд. часов в год, что составляет 1,6 трлн. рублей.

Реализация Концепции позволит обеспечить баланс между потребностями органов государственной власти, органов государственных внебюджетных фондов в информации, получаемой от хозяйствующих субъектов в составе предоставляемой отчетности и ее практической необходимостью, что позволит снизить издержки каждой их сторон.

Работа по сокращению издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности в органы власти, проводится большинством развитых стран мира. Зарубежная практика (США, Великобритания), например, предусматривает согласование всех форм отчетности и иных видов запросов информации у хозяйствующих субъектов и граждан; обязательную оценку издержек бизнеса в случае введения новых форм отчетности; опубликование проектов изменений требований к предоставлению форм отчетности вместе с оценкой издержек бизнеса для проведения публичного обсуждения. Кроме того, органами власти ежегодно разрабатываются программы и планы мероприятий по оптимизации издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности. По результатам их реализации в свободном доступе размещаются публичные отчеты, демонстрирующие достигнутые результаты.

Анализ международной практики снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности, позволяет выделить общие подходы оптимизации, наглядно демонстрирующие наиболее важные элементы реформирования системы, благодаря которым поставленные цели и задачи могут быть достигнуты (сокращение дублирующих функций контроля разных органов власти в сфере предоставления отчетности; сокращение периодичности предоставляемой отчетности; упрощение форм отчетности и т.д.).

В Российской Федерации в настоящее время хозяйствующие субъекты с различной периодичностью предоставляют несколько форм отчетности в различные органы власти. При этом бланки форм отличаются как содержанием, так и расположением элементов, внешним видом, названием полей, форматами. В связи

с этим представляется важным обратить внимание на вопрос эргономичности форм отчетности. Под эргономичностью в данном случае понимается удобство форм, прозрачность правил заполнения и предоставления форм отчетности с точки зрения хозяйствующих субъектов, а также оптимальность форм отчетности для целей обработки и использования предоставленных сведений с точки зрения государственных органов.

К числу основных проблем, с которыми в Российской Федерации сталкиваются хозяйствующие субъекты при предоставлении форм отчетности, можно отнести: отсутствие общих принципов нормативного правового регулирования требований к предоставлению отчетности, неполнота и противоречивость нормативной правовой базы, снижающие прозрачность регулирования и уровень информированности хозяйствующих субъектов о необходимости предоставления форм отчетности.

Повышение эффективности управления отчетностью требует создания единого информационного пространства и проведения единой политики управления жизненным циклом отчетности. Повышению эффективности препятствуют следующие проблемы: отсутствие координации процессов сбора и использования информации, предоставляемой хозяйствующими субъектами; отсутствие прозрачной связи между управленческими целями органов власти и составом сведений, входящих в формы отчетности хозяйствующих субъектов; различный понятийно-терминологический аппарат, используемый при установлении требований к предоставлению отчетности; отсутствие регламентированных процедур регулярного пересмотра сведений, запрашиваемых в отчетности, на предмет их практической полезности и актуальности; отсутствие единого информационного ресурса с общими сведениями о предоставленной отчетности и т.д.

В целях решения указанных проблем Минэкономразвития России полагает необходимым определить основные концептуальные подходы и разработать соответствующую Концепцию снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности (далее – Концепция).

В качестве ключевых подходов предлагаем определить:

- создание благоприятных условий для ведения бизнеса;
- обеспечение баланса между потребностями органов государственной власти, органов государственных внебюджетных фондов в информации, получаемой от хозяйствующих субъектов в составе предоставляемой отчетности и ее практической необходимостью, что позволит снизить издержки каждой из сторон.

Основными подходами к решению задач по решению указанных проблем полагаем возможным определить следующие:

- создание механизма управления издержками бизнеса, связанных с предоставлением отчетности;
- координация мероприятий по сбору и использованию информации, предоставляемой хозяйствующими субъектами;
- создание механизмов устранения необоснованных случаев дублирования форм отчетности и сведений, содержащихся в них;
- оптимизация сроков, периодичности, объема сведений и количества хозяйствующих субъектов, предоставляющих формы отчетности;
- унификация требований к предоставлению форм отчетности и порядка предоставления форм отчетности в электронном виде.

## **II. Мероприятия Концепции**

Достижение основных подходов Концепции осуществляется за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- определение перечня сведений, необходимых для предоставления в составе отчетности;
- создание единого реестра отчетности;
- оптимизация издержек хозяйствующих субъектов при предоставлении отчетности;
- обеспечение прозрачности обязательных требований к предоставлению отчетности;

повышение эффективности управления информацией, предоставляемой хозяйствующими субъектами в составе отчетности.

### **Определение перечня сведений, необходимых для предоставления в составе отчетности**

В целях оптимизации предоставления отчетности необходимо перейти от логики запроса неограниченного перечня сведений к запросу минимально необходимого для осуществления государственных функций. Для этого необходимо определить, в каких целях запрашивается информация и каким образом будут использованы те или иные сведения.

Одним из наиболее эффективных способов снижения издержек бизнеса, вызванных большим объемом предоставляемой информации, является сокращение запрашиваемых сведений до уровня минимально необходимого и достаточного для осуществления государственных функций.

При введении новых форм отчетности либо внесении изменений в существующие формы необходимо оценивать практическую полезность запрашиваемых сведений, в том числе:

определить управленческие цели предоставления отчетности (конечный результат деятельности органа власти в установленной сфере деятельности, который необходимо достигнуть за счет использования сведений, содержащихся в отчетности);

оценить необходимость и достаточность предоставляемых сведений для достижения управленческой цели предоставления отчетности;

определить перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которым предоставляется отчетность;

определить использование отдельных сведений, предоставляемых в составе отчетности;

удостовериться, что запрашиваемые сведения невозможно получить в рамках межведомственного взаимодействия или иным способом, кроме как через запрос у хозяйствующих субъектов.

По результатам обработки сведений, предоставленных в составе отчетности, необходимо оценить, насколько их использование позволило достичь управленческих целей предоставления отчетности. В случае если сведения не являются практически полезными, то их необходимо исключить из состава форм отчетности. Оценка результатов использования сведений, предоставленных в составе отчетности, должна включать в себя:

оценку влияния сведений на достижение управленческих целей предоставления отчетности;

оценку востребованности сведений в случае их опубликования для доступа к ним граждан и организаций;

оценку последствий и возможных рисков при исключении сведений из состава отчетности.

### **Создание единого реестра отчетности**

Для обеспечения учета всех форм отчетности и координации сбора сведений от хозяйствующих субъектов необходимо сформировать единый реестр отчетности (далее – Единый реестр). Единый реестр представляет информационный ресурс, находящийся в ведении уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

На первом этапе в рамках формирования Единого реестра должны быть решены следующие задачи:

определен состав сведений, включаемых в Единый реестр;

определены критерии, которым должны удовлетворять формы отчетности для включения в Единый реестр;

утвержден порядок ведения Единого реестра.

В состав Единого реестра обязательно должны быть включены следующие сведения:

наименование формы отчетности;

уникальный номер формы отчетности;

внутренний идентификатор формы отчетности (исторически используемый органом власти);

код формы отчетности в соответствии с Общероссийским классификатором управленческой документации (ОКУД) или иными классификаторами;

наименование вида отчетности;

реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению отчетности, сгруппированных по предмету регулирования (требования к шаблону формы отчетности, требования к порядку предоставления, ответственность за нарушение обязательных требований и т.д.);

орган власти, в который предоставляется форма отчетности;

государственные органы и иные организации, использующие сведения, содержащиеся в форме отчетности;

субъекты, предоставляющие форму отчетности;

периодичность предоставления формы отчетности;

сроки предоставления формы отчетности;

способы предоставления формы отчетности на бумажных носителях;

способы предоставления формы отчетности в электронном виде;

даты действия формы отчетности;

шаблон формы отчетности;

количество фиксированных и переменных полей в составе формы отчетности;

оценка издержек хозяйствующих субъектов на предоставление формы отчетности;

обоснование необходимости предоставления формы отчетности;

иные необходимые сведения.

По результатам анализа нормативных правовых актов можно выделить следующие формы отчетности:

регулярные формы отчетности, предоставляемые с установленной периодичностью;

формы отчетности, предоставляемые на нерегулярной основе (по запросу или наступлению определенных событий), в случае если формы более чем 50 хозяйствующими субъектами предоставляются не реже одного раза в год



(по данным статистического наблюдения либо по прогнозным оценкам получателя формы отчетности).

На втором этапе Единый реестр может быть расширен за счет обязательных форм отчетности, предоставляемых хозяйствующими субъектами в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В целях ведения Единого реестра необходимо определить:

порядок подготовки разработчиком формы отчетности запроса на включение формы в Единый реестр, в том числе порядок введения новых форм отчетности и порядок внесения изменений в существующие формы отчетности;

состав сведений, содержащихся в запросе на включение формы отчетности в Единый реестр;

методику обоснования введения новых форм отчетности и внесения изменений в существующие формы отчетности;

порядок публичного обсуждения требований к предоставлению формы отчетности;

порядок рассмотрения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти запроса на включение формы отчетности в Единый реестр;

порядок внесения сведений в Единый реестр, изменения и исключения этих сведений;

порядок опубликования сведений, содержащихся в Едином реестре.

В случае включения формы отчетности в Единый реестр ей должен присваиваться уникальный номер, который впоследствии должен указываться в официально опубликованных требованиях к предоставлению отчетности и шаблоне формы отчетности.

Любая форма отчетности должна иметь максимальный срок своего действия (например, 3 года), по истечении которого разработчиком формы отчетности должна быть пройдена процедура согласования формы отчетности.

Хозяйствующие субъекты обязаны предоставлять отчетность только по формам, включенным в Единый реестр.

С целью обеспечения соблюдения органами власти порядка ведения Единого реестра, а также обеспечения прозрачности требований к предоставлению форм отчетности должен быть установлен запрет на применение к хозяйствующим субъектам ответственности за нарушение требований предоставления форм отчетности в случаях:

- отсутствия формы отчетности в Едином реестре;
- отсутствие уникальных номеров форм отчетности в официально опубликованных требованиях к предоставлению формы отчетности или шаблоне формы отчетности;
- истечение срока действия формы отчетности;
- изменение требований к предоставлению формы отчетности после их внесения в Единый реестр без внесения необходимых сведений в Единый реестр.

С целью ведения Единого реестра необходимо создать информационную систему, обеспечивающую автоматизацию следующих функций:

- подготовка и учет заявок на включение формы отчетности в Единый реестр;
- учет результатов публичного обсуждения требований к предоставлению форм отчетности;
- учет результатов рассмотрения заявок на включение формы отчетности в Единый реестр;
- предоставление сведений, содержащихся в Едином реестре;
- получение жалоб от хозяйствующих субъектов на запросы форм отчетности, отсутствующих в Едином реестре;
- учет фактических статистических сведений о предоставлении хозяйствующими субъектами форм отчетности.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти должен осуществлять регулярный мониторинг соблюдения органами власти требований к ведению Единого реестра.

**Оптимизация издержек хозяйствующих субъектов на предоставление форм отчетности**

## **Внедрение механизмов оценки издержек бизнеса, связанных с предоставлением форм отчетности**

В целях снижения издержек при предоставлении отчетности необходимо разработать механизмы оценки издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности.

Разработать методику, включающую обоснования введения новых форм отчетности и внесения изменений в существующие формы отчетности, и внедрить ее в процедуру подготовки заявлений на включение формы отчетности в Единый реестр.

Для этого при подготовке заявки на включение формы отчетности в Единый реестр (или изменение формы отчетности) орган власти должен будет провести оценку издержек бизнеса на предоставление формы отчетности, выраженную в виде трудозатрат и финансовых расходов.

При проведении оценки издержек хозяйствующих субъектов на предоставление формы отчетности должны учитываться следующие факторы:

- количество хозяйствующих субъектов, предоставляющих форму отчетности;
- периодичность предоставления формы отчетности;
- перечень основных мероприятий, которые необходимо выполнить одному хозяйствующему субъекту для предоставления формы отчетности;
- оценка трудозатрат одного хозяйствующего субъекта на выполнение каждого основного мероприятия, необходимого для предоставления формы отчетности;
- средняя заработная плата работников хозяйствующих субъектов, осуществляющих основные мероприятия по предоставлению форм отчетности;
- финансовые расходы, связанные с предоставлением формы отчетности, за исключением фонда оплаты труда и всех обязательных начислений низ фонда оплаты труда работников, осуществляющих основные мероприятия по предоставлению форм отчетности.

## Разработка ежегодных программ оптимизации форм отчетности

Оптимизация издержек бизнеса на предоставление форм отчетности должна осуществляться не только в рамках внесения форм отчетности в Единый реестр, но и в рамках их оптимизации.

Для этого на основании целевых значений по сокращению издержек бизнеса, установленных Правительством Российской Федерации, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на основании предложений органов власти должен ежегодно формировать программу оптимизации форм отчетности, а также осуществлять мониторинг и оценку ее реализации.

Оптимизация форм отчетности должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- сокращение избыточных и дублирующихся форм отчетности и сведений в их составе;

- сокращение объема сведений, предоставляемых в составе формы отчетности;

- сокращение частоты предоставления форм отчетности;

- оптимизация сроков предоставления форм отчетности в рамках снижения количества одновременно предоставляемых форм;

- ограничение видов хозяйствующих субъектов, предоставляющих форму отчетности;

- использование современных статистических методов для формирования репрезентативных выборок, исключая методы сплошного запроса сведений у всех хозяйствующих субъектов;

- использование риск-ориентированного подхода для запроса детальных сведений только у хозяйствующих субъектов, деятельность которых требует более глубокого анализа;

- унификация форм отчетности;

- предоставление форм отчетности в электронном виде;

- предоставление разъяснений требований к заполнению форм отчетности;

- совершенствование нормативной правовой базы, направленной на устранение пробелов и противоречий.

## **Обеспечение прозрачности обязательных требований к предоставлению отчетности и систематизация обязательных требований к предоставлению регулярной отчетности**

Несогласованность и неполнота нормативной базы, регулирующей порядок подготовки и предоставления отчетности, оказывает существенное влияние на увеличение издержек бизнеса. Данная проблема требует дополнительного времени и средств на решение спорных вопросов, а так же на устранение ошибок и неточностей. В качестве наиболее распространенных предпосылок для увеличения издержек хозяйствующих субъектов в рамках данной проблемы можно выделить пробелы в законодательстве, которые становятся причиной некорректного отражения информации, нарушения порядка предоставления отчетности и т.д. Как следствие, издержки органов государственной власти увеличиваются в связи с необходимостью запросов уточняющих данных и проведением дополнительного консультирования хозяйствующих субъектов на различных этапах подготовки и подачи отчетности.

Нарушения правил предоставления отчетности можно разделить на следующие виды:

- не предоставление форм отчетности;
- нарушение сроков предоставления форм отчетности;
- нарушение форматов предоставления форм отчетности;
- ошибки в расчетах при заполнении полей форм отчетности;
- отсутствие обязательных данных и предоставление недостоверных сведений в формах отчетности.

С целью повышения прозрачности и доступности для хозяйствующих субъектов обязательных требований к предоставлению отчетности необходимо провести работы по упорядочению и систематизации соответствующих нормативных правовых актов. В рамках данных работ должны быть решены следующие задачи:

- систематизация требований к предоставлению форм отчетности;

определение перечней нормативных правовых актов, подлежащих актуализации либо отмене.

### **Разработка единых требований к формам отчетности**

С целью приведения форм отчетности к единому виду, упрощения процедур заполнения отчетности, снижения количества ошибок и неточностей в предоставленных данных необходимо разработать единые требования к формам отчетности.

В единых требованиях к формам отчетности должны быть отражены:

- основные структурные элементы формы отчетности;
- допустимые размеры формы отчетности;
- расположение полей и подписей к полям;
- требования к наименованию полей;
- единые форматно-логические требования к полям одного типа;
- расположение уникального номера формы отчетности;
- требования к печати формы отчетности;
- требования к заполнению формы отчетности в электронном виде;
- требования к предоставлению отчетности в электронном виде;
- требования к содержанию нормативных правовых актов, регламентирующих требования к предоставлению отчетности.

### **III. Создание государственной информационной системы предоставления отчетности, основанной на принципах «одного окна»**

В целях обеспечения возможности обмена информацией между органами власти и бизнесом необходимо разработать государственную информационную систему предоставления отчетности в электронном виде основанную на принципах «одного окна» (далее – Портал отчетности).

Портал отчетности должен содержать актуальную информацию о предоставлении форм отчетности в органы власти

Ведение разделов Портала отчетности должно осуществляться при участии органов власти, утверждающих требования к предоставлению форм отчетности либо получающих формы отчетности.

На первом этапе создания Портала отчетности должны быть реализованы следующие информационные сервисы:

календарь отчетности, позволяющий получить сведения о сроках и периодичности предоставления отдельных форм отчетности, в том числе с учетом особенностей хозяйствующих субъектов;

методические рекомендации по предоставлению форм отчетности, содержащие детальные разъяснения и примеры по заполнению полей и предоставлению форм отчетности, а также ответы на наиболее часто задаваемые вопросы;

ссылки на проекты изменений правил предоставления форм отчетности, в том числе правила предоставления новых форм отчетности, размещенные на портале общественного обсуждения;

актуальные шаблоны форм отчетности, в том числе доступные для заполнения или предоставления в электронном виде;

контакты, по которым можно получить дополнительные разъяснения по правилам заполнения форм отчетности;

ссылки на официальные сайты органов власти, на которых можно получить дополнительную информацию по интересующим формам отчетности, в том числе информацию по возможностям предоставления форм отчетности в электронном виде;

ежегодные доклады о состоянии в сфере предоставления форм отчетности.

На последующих этапах создания Портала отчетности может быть принято решение о реализации следующих функций:

возможность хозяйствующего субъекта подать сведения, обязанность предоставления которых установлена нормативными правовыми актами;

санкционированный доступ хозяйствующего субъекта в информационную систему с использованием единой системы идентификации и аутентификации через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг или интерфейс иной государственной информационной системы;

обновление (актуализация) сведений хозяйствующими субъектами в сроки, установленные нормативными правовыми актами;

автоматизированное напоминание хозяйствующим субъектам о необходимости своевременной подачи сведений в составе отчетности;

использование унифицированных форм предоставления сведений в электронной форме;

использование единых форматов подачи сведений;

пересылка сведений по защищенным каналам связи с использованием электронной подписи.

Взаимодействие хозяйствующих субъектов с Порталом отчетности в электронном виде может быть организовано через систему личных кабинетов.

В личных кабинетах пользователей могут быть реализованы следующие функциональные возможности:

ввод и просмотр данных в формы отчетности в электронном виде с использованием веб-интерфейса;

автоматизированная загрузка и выгрузка данных отчетности;

форматно-логический контроль введенных и загруженных сведений;

ведение архива предоставленных ранее форм отчетности;

предоставление ответов на наиболее часто задаваемые вопросы;

предоставление методических указаний по заполнению отдельных полей форм отчетности;

возможность получения официального ответа по вопросам заполнения форм отчетности в электронном виде;

предоставление календаря сдачи отчетности в органы власти;

формирование и рассылка уведомлений о приближении сроков сдачи отчетности;

получение уведомлений о статусе рассмотрения формы отчетности в электронном виде;

раскрытие информации о планируемых изменениях требований к формам отчетности;



базовые инструменты по анализу, моделированию и прогнозированию данных отчетности.

#### **IV. Повышение эффективности управления информацией, предоставляемой хозяйствующими субъектами в составе отчетности**

##### **Сокращение дублирования и разработка методических рекомендаций по межведомственному обмену сведениями в сфере предоставления отчетности**

В условиях низкой степени межведомственной координации мероприятий по запросу информации у хозяйствующих субъектов сложилась ситуация, при которой определенная часть форм или некоторые сведения предоставляются одновременно в различные органы власти. Это приводит к отсутствию единого источника достоверных сведений, а также вызывает избыточные издержки хозяйствующих субъектов на многократное предоставление одних и тех же сведений.

С целью сокращения случаев дублирования информации необходимо организовать межведомственный обмен сведениями, содержащимися в формах отчетности, в электронном виде.

Организация межведомственного взаимодействия между органами власти с целью обмена сведениями, содержащимися в формах отчетности, предполагает проведение работ организационного, методического и технологического характера.

##### **Публикация информации о состоянии в сфере предоставления форм отчетности**

Продемонстрировать эффект от сокращения избыточных издержек от предоставления отчетности позволит публикация информации о результатах оптимизации издержек бизнеса. Раскрытие информации о полезности предоставляемой информации позволит указать на значимость и важность предоставления достоверных данных в установленные сроки.

В составе ежегодного доклада о состоянии в сфере предоставления форм отчетности уполномоченным федеральным органом исполнительной власти должны быть раскрыты следующие сведения:

текущие издержки хозяйствующих субъектов на предоставление форм отчетности;

изменение издержек хозяйствующих субъектов на предоставление форм отчетности за последние годы;

общественно-значимые результаты использования информации, предоставленной хозяйствующими субъектами;

ключевые мероприятия по оптимизации издержек хозяйствующих субъектов, выполненных за отчетный год;

планы по оптимизации издержек хозяйствующих субъектов на очередной год;

сведения о формах отчетности, включенных в Единый реестр;

сведения о выявленных случаях запроса форм отчетности, не включенных в Единый реестр.

Ежегодный доклад о состоянии в сфере предоставления форм отчетности должен опубликовываться на Портале форм отчетности и быть доступным для ознакомления неограниченному кругу лиц.

Не менее важным является опубликование сведений в составе форм отчетности в виде агрегированных статистических данных, представляющих ценность для неограниченного круга лиц.

В рамках опубликования данных необходимо:

оценить потребности граждан и организаций в раскрытии данных, предоставляемых в составе форм отчетности;

определить правила обработки данных;

установить периодичность подготовки и опубликования данных;

установить форматы опубликования данных;

обеспечить оценку востребованности размещенных данных;

организовать обратную связь с гражданами и организациями по вопросам предоставления сводных данных, предоставляемых хозяйствующими субъектами.

Опубликование агрегированных статистических данных должно осуществляться в формате открытых данных на Портале открытых данных Российской Федерации.

## **V. Этапы и план реализации Концепции**

Реализация Концепции осуществляется в два этапа.

На первом этапе (2014-2015 г.) должны быть созданы Единый реестр и базовые инструменты и механизмы, необходимые для его ведения:

- 1) сформирован Единый реестр;
- 2) создана информационная система ведения Единого реестра;
- 3) подготовлены нормативные правовые акты;
- 4) разработаны методические указания по оценке издержек бизнеса, связанных с предоставлением форм отчетности.

На втором этапе (2016-2017 г.) должна быть сформирована система оптимизации издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности, и разработана информационная система предоставления отчетности, основанная на принципах «одного окна»:

- 1) систематизированы обязательные требования к предоставлению регулярных форм отчетности;
- 2) утверждены единые требования к формам отчетности;
- 3) утверждены методические рекомендации по межведомственному взаимодействию в сфере предоставления отчетности;
- 4) создана нормативная правовая основа для межведомственного обмена сведениями в сфере предоставления отчетности;
- 5) создана информационная система предоставления отчетности, основанная на принципах «одного окна».

План мероприятий по реализации Концепции приведен в приложении 1.

## **VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции и индикаторы, характеризующие их достижение**

В результате реализации Концепции должны быть достигнуты следующие результаты:

- сокращены издержки бизнеса, связанные с предоставлением отчетности;
- оптимизированы издержки органов государственной власти на сбор, обработку, хранение и использование сведений, предоставленных в составе форм отчетности;

создана система обоснования введения новых и изменения существующих требований к предоставлению форм отчетности;

унифицированы формы отчетности и порядок предоставления отчетности по ним.

Показатели, характеризующие достижение результатов реализации Концепции, приведены в приложении 2.

### **VII. Система управления реализацией Концепции**

Система управления реализацией Концепции должна гарантировать достижение целей и ожидаемых результатов реализации Концепции в установленные сроки.

Ответственными за реализацию Концепции являются Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, Минэкономразвития России, иные федеральные органы исполнительной власти и органы управления государственными внебюджетными фондами.

Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности в целях реализации Концепции:

принимает решения по вопросам межведомственного обмена сведениями, содержащимися в формах отчетности;

заслушивает ежегодные доклады уполномоченного федерального органа исполнительной власти (далее – уполномоченный орган) о результатах реализации Концепции.

Уполномоченный орган в целях реализации Концепции:

обеспечивает нормативную правовую и методическую поддержку реализации Концепции;

разрабатывает ежегодный детальный план-график реализации Концепции;

проводит мониторинг и оценку реализации Концепции;

готовит ежегодные доклады о результатах реализации Концепции.

Органы власти в целях реализации Концепции:

предоставляют Минэкономразвития России предложения по детальному плану-графику реализации Концепции;

обеспечивают выполнение детального плана-графику реализации Концепции;

предоставляют в установленном порядке в Правительственную комиссию по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и Минэкономразвития России информацию по вопросам реализации Концепции.

Ответственными за реализацию Концепции в органах власти являются заместители руководителей органов власти.

#### **VIII. Ресурсное обеспечение реализации Концепции**

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

**План мероприятий по реализации Концепции снижения издержек бизнеса,  
связанных с предоставлением отчетности**

№ п/п	Мероприятие	Вид документа, подтверждающего выполнение мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации
1	Создание единого реестра отчетности	Правовой акт	Минэкономразвития России	ноябрь 2014 г.
2	Определение порядка ведения единого реестра отчетности	Правовой акт	Минэкономразвития России	по отдельному плану-графику
3	Регулирование порядка введения новых форм отчетности и изменений существующих	Нормативный правовой акт	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	декабрь 2015 г.
4	Подготовка проектов нормативных правовых актов, ограничивающих ответственность хозяйствующих субъектов за нарушение требований предоставления форм отчетности	Правовой акт	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, заинтересованные федеральные органы исполнительные власти	декабрь 2015 г.
5	Разработка и утверждение методических указаний по оценке	решение Правительственной	Уполномоченный федеральный орган	декабрь 2015 г.

№ п/п	Мероприятие	Вид документа, подтверждающего выполнение мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок реализации
	издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности	Комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – Правительственная комиссия)	исполнительной власти, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
6	Разработка и утверждение единых требований к формам отчетности	Правовой акт	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	декабрь 2016 г.
7	Создание информационной системы предоставления отчетности, основанной по принципу «одного окна»	Правовой акт	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	март 2017 г.
8	Разработка и утверждение методических рекомендаций по межведомственному обмену сведениями в сфере предоставления отчетности	решение Правительственной комиссии	Минэкономразвития России, Минкомсвязь России	март 2017 г.

**Контрольные показатели, характеризующие достижение результатов реализации Концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности**

Контрольный показатель	Единица измерения	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Сокращение издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности	%	-	10	10	10	8	8	7
Сокращение издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности	млрд руб.		161	144	130	94	86	69
Доля форм отчетности, доступных к предоставлению в электронном виде	%	62	70	80	85	90	93	95
Доля изменений требований к отчетности, в результате публичного обсуждения которых были получены замечания от заинтересованных лиц	%	-	-	35	75	100	100	100
Доля форм отчетности, приведенных к единому стандарту	%	-	-	-	30	40	60	100
Доля форм отчетности, сведения о которых размещены в государственной информационной системе предоставления отчетности	%	-	-	-	30	100	100	100