



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 15 » октября 2015 г.

№ 16-11463

Генеральному директору
автономной некоммерческой
организации «Агентство
стратегических инициатив»

А.С.НИКИТИНУ

Ул. Новый Арбат, д. 36/9,
г. Москва, 121099

Уважаемый Андрей Сергеевич!

В Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации поступил проект федерального закона «Об особенностях безвозмездного предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается осуществлять предоставление земельных участков гражданам в Дальневосточном федеральном округе в ином порядке, чем предусмотрено Земельным кодексом Российской Федерации (передавать земельные участки в безвозмездное пользование сроком на пять лет с последующим правом по своему выбору получить такой земельный участок в аренду либо безвозмездно в собственность).

Прошу Вас рассмотреть законопроект и высказать по нему мнение до 1 ноября 2015 г.

Приложение: на 49 л.

Помощник
Президента Российской Федерации –
начальник Управления

Никанов Алексей Анатольевич
(495) 606-59-10

Л.Брычева



01-25849-358090
005150-Вх от 16.10.2015



2 100028 30250 1

**АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

" 12 " октября 2015 г.

№ 6704п-П13

МОСКВА

Помощнику Президента
Российской Федерации - начальнику
Государственно-правового управления
Президента Российской Федерации

Л.И.Брычевой

Уважаемая Лариса Игоревна!

Направляем Вам проект федерального закона "Об особенностях безвозмездного предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Просьба направить в Аппарат Правительства Российской Федерации заключение на указанный законопроект в возможно короткие сроки.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 18 л. (копия).
 2. Копия письма Минэкономразвития России от 28.08.2015 № 23684-ЕЕ/Д23и (вх. 2-95819 от 28.08.2015) на 57 л.
 3. Копия письма Минэкономразвития России от 04.09.2015 № 24534-ПК/Д23и (вх. 2-99209 от 07.09.2015) на 7 л.
 4. Копия письма Минэкономразвития России от 30.09.2015 № 27574-ПК/Д23и (вх. 2-108690 от 30.09.2015) на 14 л.

Первый заместитель
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации

С уважением,

М.Акимов



64266
13.10.2015 10:54



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях предоставления гражданам земельных участков в Дальневосточном федеральном округе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет порядок и условия безвозмездного предоставления гражданам Российской Федерации земельных участков, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, находящихся в государственной и муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц.

Статья 2. Земельные участки, предоставляемые в соответствии с настоящим Федеральным законом

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом гражданину Российской Федерации на основании его заявления однократно может быть предоставлен земельный участок на территории Дальневосточного федерального округа, свободный от прав третьих лиц и отвечающий следующим условиям:

1) земельный участок расположен на расстоянии более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50 000 человек, либо на расстоянии более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300 000 человек, либо в границах сельского поселения;

2) площадь земельного участка не превышает 1 гектара;

3) земельный участок не является изъятым из оборота или ограниченным в обороте в соответствии с пунктами 4, 5 и 8 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации. Данное правило не применяется при предоставлении земельного участка из состава земель лесного фонда, за исключением земель, на которых располагаются защитные леса.

2. Земельный участок предоставляется гражданину в безвозмездное пользование сроком на пять лет.

3. По истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование гражданин имеет право по своему выбору получить такой земельный участок в аренду или безвозмездно в собственность в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации, при условии, что в указанный период земельный

участок использовался гражданином в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом условиями.

4. При предоставлении земельных участков в соответствии с настоящим Федеральным законом требования к максимальным размерам земельных участков, установленные в соответствии с земельным и градостроительным законодательством, не применяются.

Статья 3. Цели предоставления и использования земельных участков

1. Земельный участок, указанный в статье 2 настоящего Федерального закона, может быть предоставлен для осуществления любой не запрещенной законом деятельности независимо от его принадлежности к той или иной категории земель.

2. Виды разрешенного использования такого земельного участка определяются органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков (далее - уполномоченный орган), на основании заявления гражданина о предоставлении земельного участка. Выбор видов разрешенного использования земельного участка осуществляется гражданином из перечня, установленного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на основании классификатора, утвержденного

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

Статья 4. Заявление о предоставлении земельного участка

1. Земельный участок предоставляется на основании заявления гражданина Российской Федерации (далее - заявление о предоставлении земельного участка), в котором указываются:

- 1) фамилия, имя, отчество, место жительства заявителя и реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя;
- 3) площадь испрашиваемого земельного участка;
- 4) кадастровый номер земельного участка - в случае, если земельный участок образован;
- 5) виды планируемого заявителем использования земельного участка в соответствии перечнем;
- 6) описание деятельности, которую заявитель планирует осуществлять на испрашиваемом земельном участке, либо целей, для достижения которых необходим испрашиваемый земельный участок;
- 7) почтовый адрес и (или) адрес электронной почты для связи с заявителем.

2. В случае, если испрашиваемый земельный участок не образован, к заявлению о предоставлении земельного участка прилагается схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, созданная при помощи информационной системы, предусмотренной статьей 5 настоящего Федерального закона.

3. С заявлением о предоставлении земельного участка для реализации общих целей могут обратиться совместно несколько граждан. В этом случае в заявлении о предоставлении земельного участка указываются фамилия, имя, отчество, место жительства каждого заявителя и реквизиты документов, удостоверяющих личность всех заявителей, а площадь испрашиваемого земельного участка не может превышать 1 гектара на одного гражданина.

4. Истребование у гражданина документов, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается.

5. Решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

6. Заявление о предоставлении земельного участка может быть по выбору гражданина представлено в уполномоченный орган лично, через представителя или через многофункциональный центр, либо направлено дистанционно посредством почтовой связи на бумажном носителе или в

форме электронного документа с использованием информационной системы, предусмотренной статьей 5 настоящего Федерального закона.

7. Рассмотрение заявлений граждан о предоставлении земельных участков осуществляется уполномоченным органом в порядке их поступления.

8. Общий срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не может превышать тридцати дней со дня его поступления в уполномоченный орган.

9. В случае, если заявление о предоставлении земельного участка не соответствует установленным настоящей статьей требованиям, либо испрашиваемый земельный участок не соответствует условиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, уполномоченный орган возвращает указанное заявление без рассмотрения в срок, не превышающий семи рабочих дней со дня поступления такого заявления, с указанием причин возврата.

Статья 5. Информационная система для выбора и предоставления земельных участков

1. На официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, ведения

государственного кадастра недвижимости (далее - орган кадастрового учета), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", размещается информационная система, которая обеспечивает:

1) информирование граждан о порядке и условиях безвозмездного предоставления гражданам Российской Федерации земельных участков, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, находящихся в государственной или муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц, а также о земельных участках, доступных для предоставления гражданам в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) отображение земельных участков и земель, предоставление которых не допускается на территории Дальневосточного федерального округа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) возможность выбора гражданином испрашиваемого земельного участка и подготовки схемы расположения такого земельного участка на кадастровом плане территории;

4) возможность подготовки и подачи гражданином в уполномоченный орган заявления о предоставлении земельного участка в форме электронного документа;

5) возможность направления уполномоченным органом гражданину проекта договора безвозмездного пользования земельным участком;

6) информирование гражданина о решениях, принимаемых уполномоченным органом;

7) возможность направления гражданином в уполномоченный орган информации об использовании предоставленного земельного участка.

2. Доступ к информационной системе, предусмотренной настоящей статьей, и содержащейся в ней информации предоставляется гражданам без взимания платы.

Статья 6. Предоставление земельного участка в безвозмездное пользование

1. Уполномоченный орган в срок, не превышающий семи рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка, при отсутствии оснований для возврата заявления о предоставлении земельного участка и для отказа в предоставлении земельного участка, предусмотренных настоящим Федеральным законом:

1) утверждает схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории - в случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать. Для целей образования земельного участка не требуется наличие документации по планировке территории или проектной документации лесных участков;

2) устанавливает вид разрешенного использования земельного участка (принимает решение об изменении вида разрешенного использования) в соответствии с заявлением о предоставлении земельного участка. При этом публичные слушания не проводятся, а заявление об изменении вида разрешенного использования земельного участка не требуется;

3) обращается в орган кадастрового учета с заявлением о кадастровом учете испрашиваемого земельного участка, подлежащего образованию, и (или) о внесении сведений об установлении (изменении) вида разрешенного использования земельного участка (далее - заявление о кадастровом учете).

2. Орган кадастрового учета осуществляет государственный кадастровый учет земельного участка на основании заявления уполномоченного органа о кадастровом учете и утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, прилагаемой к указанному заявлению вместо межевого плана.

3. В случае, если вид разрешенного использования испрашиваемого земельного участка не соответствует категории земель, к которой относится данный земельный участок, то такой земельный участок может использоваться в соответствии с установленным видом разрешенного

использования без перевода земельного участка в другую категорию земель. Сведения о категории земель в отношении такого земельного участка исключаются из государственного кадастра недвижимости органом кадастрового учета.

4. Уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора безвозмездного пользования земельным участком, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости, в трех экземплярах и его подписание, а также направляет проект указанного договора для подписания гражданину.

5. Указанный проект договора выдается гражданину или направляется ему по адресу, содержащемуся в заявлении о предоставлении земельного участка, либо направляется в форме электронного документа с использованием информационной системы, указанной в статье 5 настоящего Федерального закона.

6. Проект договора, направленный гражданину, должен быть им подписан и представлен в уполномоченный орган не позднее чем в течение тридцати дней со дня получения гражданином проекта договора. В случае, если в установленный настоящей частью срок подписанный гражданином договор не представлен в уполномоченный орган, договор

признается незаключенным, а указанный в заявлении земельный участок не предоставленным.

7. В случае, если с заявлением о предоставлении земельного участка обратились совместно несколько граждан, договор безвозмездного пользования подписывается всеми гражданами, указанными в заявлении, или их представителями.

Статья 7. Отказ в предоставлении земельного участка

1. Уполномоченный орган принимает решение об отказе гражданину в предоставлении земельного участка в следующих случаях:

1) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, или его часть ранее предоставлены гражданам, юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления либо находятся в их фактическом пользовании;

2) на земельном участке, указанном в заявлении о предоставлении земельного участка, расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам, юридическим лицам, либо предоставленные органам государственной власти, органам местного самоуправления;

3) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, является зарезервированным для государственных или муниципальных нужд;

4) в отношении земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка, и срок действия такого решения не истек;

5) выявлено полное или частичное совпадение местоположения земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, с местоположением земельного участка, образуемого в соответствии с ранее принятым уполномоченным органом решением об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, срок действия которого не истек;

6) выявлено полное или частичное совпадение местоположения земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, с местоположением земельного участка, указанного в заявлении другого гражданина, которое поступило в уполномоченный орган ранее;

7) образование земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, в соответствии со схемой его расположения на кадастровом плане территории нарушает

предусмотренные статьей 11⁹ Земельного кодекса Российской Федерации требования к образуемым земельным участкам, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

8) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, расположен в границах территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории;

9) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, образуется из земельного участка, в отношении которого заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории;

10) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, является предметом аукциона, извещение о проведении которого размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов в соответствии с пунктом 19 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации;

11) в отношении земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, поступило предусмотренное подпунктом 6 пункта 4 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации;

Федерации заявление о проведении аукциона по его продаже или аукциона на право заключения договора его аренды при условии, что такой земельный участок образован в соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации и решение об отказе в проведении этого аукциона по основаниям, предусмотренным пунктом 8 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации не принято;

12) в отношении земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка, опубликовано и размещено в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39¹⁸ Земельного кодекса Российской Федерации извещение о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

13) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения;

14) земельный участок, указанный в заявлении о предоставлении земельного участка, изъят для государственных или муниципальных нужд.

2. Отказ в предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование не препятствует последующему обращению гражданина с заявлением о предоставлении другого земельного участка.

Статья 8. Основания прекращения безвозмездного пользования земельным участком

1. Договор безвозмездного пользования земельным участком, предоставленным в соответствии с настоящим Федеральным законом, прекращается по основаниям, указанным в статье 47 Земельного кодекса Российской Федерации и в части 2 настоящей статьи.

2. Договор безвозмездного пользования земельным участком прекращается принудительно в случаях:

1) предоставления гражданином земельного участка во владение и (или) пользование иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам или юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства;

2) установленных Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Ограничения оборотоспособности земельных участков, предоставленных в соответствии с настоящим Федеральным законом

1. Не допускается заключение договоров купли-продажи, дарения, аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав собственности, владения и (или) пользования в отношении земельных участков, предоставленных гражданам Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, если стороной такого договора являются иностранный гражданин, лицо без гражданства, иностранное юридическое лицо или юридическое лицо, в уставном (складочном) капитале которого имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

2. Договор, заключенный с нарушением установленного частью 1 настоящей статьи ограничения, является ничтожным.

Статья 10. Изменения, вносимые в отдельные законодательные акты

1. Внести в статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1418) изменение, дополнив

подпункт 6 пункта 2 после слов "гражданину для" словами "индивидуального жилищного строительства или".

2. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; №50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866, 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9, 38, 72; № 10, ст. 1418; № 24, ст. 3369) дополнить статьей 16 следующего содержания:

"Статья 16

1. Федеральным законом могут быть установлены порядок и условия безвозмездного предоставления гражданам земельных участков, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, находящихся в государственной или муниципальной собственности и свободных от прав

третьих лиц, а также особенности установления (изменения) видов разрешенного использования указанных земельных участков и требования к таким земельным участкам."

3. Пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2881; 2008, № 30, ст. 3597) дополнить словами "или переезжают на постоянное место жительства в сельское поселение".

Статья 11. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

2. Статьи 1 - 7 и часть 2 статьи 10 настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2035 года.

Президент
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

г. 1-я Тверская-Ямская, д. 1/3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: minoeconomy@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru

На №

28082015 № 23684-ЕЕ/0234

О проекте федерального закона
«Об особенностях предоставления
земельных участков в
Дальневосточном федеральном
округе»

Поручения Правительства Российской
Федерации от 2 июня 2015 г.
№ ЮТ-П13-21пр (пункт 2), от 2 июля
2015 г. № ЮТ-П13-22пр (пункт 3),
от 5 августа 2015 г. № ЮТ-П13-31пр
(пункт 2)

119359

2015 г.



Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство Минэкономразвития России подготовило и представляет проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – законопроект).

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, законопроект был размещен на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и прошел общественное обсуждение

с 24 июля по 20 августа 2015 г. в установленном порядке.

Вместе с тем, в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 26 августа 2015 г. № 1229-ОФ/Д26вн, положениями законопроекта не регулируются отношения, предусмотренные пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее - Регламент), и законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Также согласно Правилам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, законопроект был размещен на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с 24 июля по 2 августа 2015 года. Заключение независимых экспертов в отношении законопроекта не поступили.

Законопроект согласован с Минвостокразвития России (С.В. Качаев, 17.08.2015) и Минстроем России (Е.О. Сизэрра, 19.08.2015) без замечаний. Также законопроект согласован с Минсельхозом России (В.В. Абрамченко, 14.08.2015) и Минприроды России (И.В. Валентик, 24.08.2015) с замечаниями, которые были учтены в полном объеме.

В настоящее время в соответствии с пунктами 60 и 84 Регламента Минюстом России и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации подготавливаются соответствующие заключения на законопроект (письма Минэкономразвития России от 26 августа 2015 г. № 23272-ПК/Д23и, от 27 августа 2015 г. № 23404-ПК/Д23и).

Заключения Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации будут представлены дополнительно.

Приложение: на 54 л. в 1 экз.

Врио Министра



Е.И. Елин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе

Статья 1

Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (далее – земельные участки).

Статья 2

Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится:

на расстоянии более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50 000 человек;

на расстоянии более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300 000 человек;
в границах сельских поселений.

Предоставление земельного участка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляется однократно.

Размер предоставляемого в соответствии с настоящим Федеральным законом земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. При образовании земельных участков в соответствии с положениями настоящего Федерального закона требования к максимальным размерам земельных участков, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, не применяются.

Статья 3

Земельные участки, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, могут быть предоставлены в собственность бесплатно, если в течение пяти лет со дня их предоставления в безвозмездное пользование земельные участки использовались гражданином в соответствии с разрешенным использованием.

В случае, указанном в статье 4 настоящего Федерального закона,

принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

Статья 4

Земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьями 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Общий срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующего заявления.

Статья 5

Для целей образования земельного участка, предусмотренного настоящей статьей, не требуется наличия документации по планировке территории или проектной документации лесных участков.

Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный предоставлять земельные участки (далее – уполномоченный орган), в недельный срок со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка обращается за осуществлением кадастрового учета испрашиваемого земельного участка, подлежащего образованию, если:

1) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, поданная одновременно с заявлением о предоставлении земельного участка, содержит соответствующее требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» описание местоположения границ земельного участка в виде списка координат характерных точек границ земельного участка, образуемого из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) не имеется оснований для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении земельного участка и (или) в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

3) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории составлена с использованием картографической основы для ведения кадастра.

В случае, указанном в настоящей статье, к заявлению о кадастровом учете земельного участка вместо межевого плана прилагается утвержденная схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Установление границ земельного участка на местности осуществляется по желанию правообладателя земельного участка.

Орган кадастрового учета осуществляет государственный

кадастровый учет на основании заявления о кадастровом учете и представленной с ним утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Статья 6

В предоставлении земельного участка может быть отказано в случаях, если испрашиваемый земельный участок не соответствует требованиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, а также обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

Отнесение испрашиваемого земельного участка к землям лесного фонда не является основанием для отказа в предоставлении земельного участка по правилам настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям лесного фонда, занятых защитными лесами.

Статья 7

Разрешенное использование земельного участка определяется (изменяется) решением уполномоченного органа в соответствии с заявлением о предоставлении земельного участка, если не имеется оснований для отказа в предоставлении земельного участка. При этом

публичные слушания не проводятся, а заявление об изменении разрешенного использования не подается.

Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится данный земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа. Указанное решение принимается в отношении испрашиваемого земельного участка до его предоставления. При этом наличия документов территориального планирования и ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение об исключении земельного участка из категории земель принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Статья 8

Полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению земельного участка могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 9

В границах земельного участка, предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, может быть построен один жилой дом без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных метров. Отчуждение указанного объекта проводится только вместе с отчуждением земельного участка, предоставленного для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, или прав на такой земельный участок.

Статья 10

Приобретенные в соответствии с настоящим Федеральным законом земельные участки впоследствии не могут быть приобретены иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами в собственность или в аренду, а также юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

Статья 11

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2008,

№ 30, ст. 3597; 2011, № 27, ст. 3880; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225) следующие изменения:

1) в подпункте 6 пункта 2 статьи 39.10 после слов «гражданину для» дополнить словами «индивидуального жилищного строительства или»;

2) абзац шестой подпункта 1 пункта 2 статьи 45 дополнить предложением следующего содержания:

«Под неиспользованием земельного участка, предназначенного для строительства, понимаются случаи, когда земельный участок не используется в течение трех лет со дня возникновения прав на земельный участок или изменения разрешенного использования, допускающего строительство, а на земельном участке отсутствует здание или сооружение, для размещения которых предназначен участок, либо у собственника данного участка отсутствует действующее разрешение на строительство объектов, предусмотренных к размещению на данном участке, либо на земельном участке находятся объекты незавершенного строительства, срок разрешения на строительство которых истек.».

Статья 12

В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 7 июля 2003 г.

№ 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2881; 2008, № 30, ст. 3597) после слов «сельских поселениях» дополнить словами «или переезжают на постоянное жительство в сельское поселение».

Статья 13

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ

«О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44,

ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27,

ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30,

ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688;

№ 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866,

2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377) дополнить

статьей 16 следующего содержания:

«Статья 16

Особенности предоставления земельных участков гражданам,

особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом.».

Статья 14

В пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 24, ст. 2249) после слов «Для строительства зданий, строений и сооружений» дополнить словами «, в том числе с правом возведения одного жилого дома без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех,».

Статья 15

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Статьи 1-10 и 14 настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2035 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – законопроект) разработан в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № ЮТ-П13-21пр, данного по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю.П. по вопросам нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа.

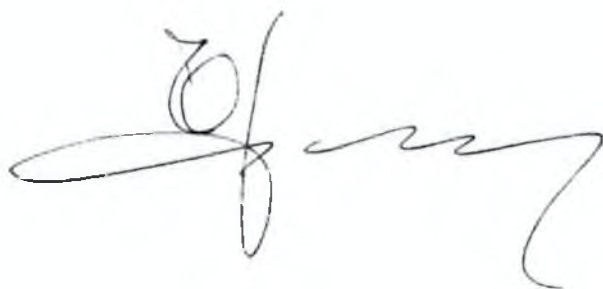
В законопроекте особое внимание уделяется вопросам привлечения граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа, снижения оттока местного населения, а также ускорения социально-экономического развития соответствующих регионов, достижение которого планируется до 2035 года.

В частности, законопроектом предусматривается установление особого порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Устанавливается возможность предоставления земельных участков гражданам для любых не запрещенных законодательством Российской Федерации целей в размере, определяемом равным 1 гектару.

Законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», которые позволяют гражданам приобрести земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства при переезде на постоянное жительство в сельское поселение, а также для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Кроме того, устанавливается возможность строительства жилого дома на земельном участке, предоставленном гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В целях повышения доступности реализации гражданами предусмотренного законопроектом права приобретения земельных участков законопроектом также предусматривается упрощенный порядок перевода земель из одной категории в другую, в том числе вне зависимости от наличия документов территориального планирования, изменения (установления) вида разрешенного использования предоставляемого земельного участка, а также порядок осуществления государственного кадастрового учета.

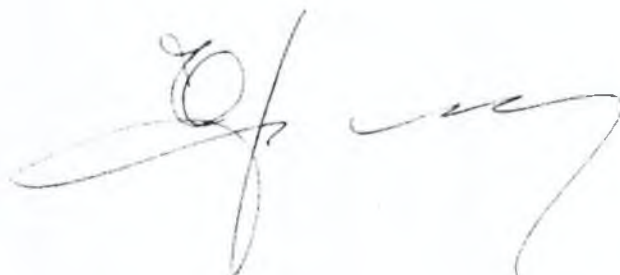
A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'В' followed by a series of connected loops and a long horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона**

**«Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе»**

В связи с принятием Федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребуется.

A handwritten signature in dark ink, consisting of a stylized initial 'С' followed by a long horizontal stroke and a final upward curve.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона
«Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе»**

Принятие Федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» не повлечет за собой внесения изменений в иные нормативные правовые акты, признания утратившими силу, приостановления или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Реализация Федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ 20__ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

д. 1-я Гверская-Ямская, д. 1.3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: minoeconomy@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
«Об особенностях предоставления
земельных участков в Дальневосточном
федеральном округе»

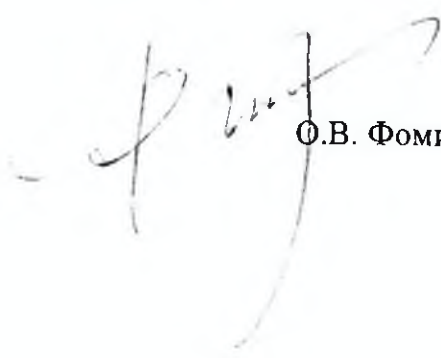
Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России, и сообщает следующее.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих

их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

При рассмотрении проекта акта установлено, что он непосредственно не затрагивает отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства.

Таким образом, сообщаем об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта.



О.В. Фомичев



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

Минэкономразвития России

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орешков пер. д. 111 Москва 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (198) 607-80-00 факс: (198) 607-83-62
http://mvs.msk.ru

14.08.2015 № ВА-15-19/10615

На №

от

О проекте федерального закона

На № 21474-ПК/Д23и от 10.08.2015

Минсельхоз России в соответствии с обращением Минэкономразвития России рассмотрел проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – Законопроект), доработанный Минэкономразвития России с учетом решений, принятых на совещании, состоявшемся 5 августа 2015 г. у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева (протокол от 5 августа 2015 г. № ИОТ-П13-31пр), и сообщает, что согласовывает Законопроект при условии учета следующего замечания.

Статью 2 Законопроекта полагаем целесообразным изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится:

Минэкономразвития России
Вх. № 89204
от 14.08.2015 2+7л

- 1) на расстоянии более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50000 человек;
- 2) на расстоянии более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300000 человек;
- 3) в границах сельских поселений.

Предоставление земельного участка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляется однократно.

Размер предоставляемого в соответствии с настоящим Федеральным законом земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. При образовании земельных участков в соответствии с положениями настоящего Федерального закона требования к максимальным размерам земельных участков, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, не применяются.».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



В.В. Абрамченко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе

Статья 1. Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (далее - земельные участки).

Статья 2. Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится на расстоянии:

- 1) более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50000 человек, в том числе в сельских поселениях;
- 2) более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300000 человек, в том числе в сельских поселениях.

Предоставление земельного участка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляется однократно.

Размер предоставляемого земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. В данном случае иные требования по предельным размерам земельных участков не применяются.

Статья 3. Земельные участки, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, могут быть предоставлены в собственность бесплатно, если в течение пяти

лет со дня их предоставления в безвозмездное пользование земельные участки использовались гражданином в соответствии с разрешенным использованием.

В случае, указанном в статье 4 настоящего Федерального закона, принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

Статья 4. Земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьями 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Общий срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующего заявления.

Статья 5. Для целей образования земельного участка, предусмотренного настоящей статьей, не требуется наличие документации по планировке территории или проектной документации лесных участков.

Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный осуществлять распоряжение земельным участком (далее — уполномоченный орган) в недельный срок со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка обращается за осуществлением кадастрового учета испрашиваемого земельного участка, подлежащего образованию, если:

1) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, поданная одновременно с заявлением о предоставлении земельного участка, содержит соответствующее требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» описание местоположения границ земельного участка в виде списка координат характерных точек границ земельного участка, образуемого из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

2) не имеется оснований для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении земельного участка и (или) в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

3) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории составлена с использованием картографической основы для ведения кадастра.

В случае, указанном в настоящей статье, к заявлению о кадастровом учете земельного участка вместо межевого плана прилагается утвержденная схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Установление границ земельного участка на местности осуществляется по желанию правообладателя земельного участка.

Орган кадастрового учета осуществляет государственный кадастровый учет на основании заявления о кадастровом учете и представленной с ним утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Статья 6. В предоставлении земельного участка может быть отказано в случаях, если испрашиваемый земельный участок не соответствует требованиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, а также обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

Отнесение испрашиваемого земельного участка к землям лесного фонда не является основанием для отказа в предоставлении земельного участка по правилам настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям лесного фонда, занятым защитными лесами.

Статья 7. В случае, если испрашиваемый земельный участок относится к землям лесного фонда, не предоставлен иным лицам и не относится к защитным лесам, то уполномоченный орган принимает решение о переводе лесного участка в земли сельскохозяйственного назначения, если это необходимо для использования земельного участка в соответствии с разрешенным видом использования, указанным в заявлении о предоставлении земельного участка. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайства о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение о переводе земель из одной

категории в другую принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Решение о переводе земель из одной категории в другую принимается в отношении земель и (или) земельных участков прошедших государственный кадастровый учет.

Статья 8. Разрешенное использование земельного участка определяется (изменяется) решением уполномоченного органа в соответствии с заявлением о предоставлении земельного участка, если не имеется оснований для отказа в предоставлении земельного участка. При этом публичные слушания не проводятся, а заявление об изменении разрешенного использования не подается.

Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится данный земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа. Указанное решение принимается в отношении испрашиваемого земельного участка до его предоставления. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение об исключении земельного участка из категории земель принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению земельного участка могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. В границах земельного участка, предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, может быть построен один жилой дом без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных

метров. Отчуждение указанного объекта проводится только вместе с отчуждением земельного участка, предоставленного для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, или прав на такой земельный участок.

Статья 11. Приобретенные в соответствии с настоящим Федеральным законом земельные участки впоследствии не могут быть приобретены иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами в собственность или в аренду, а также юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

Статья 12. Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2008, № 30, ст. 3597; 2011, № 27, ст. 3880; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225) следующие изменения:

1) в подпункте 6 пункта 2 статьи 39.10 после слов «гражданину для» дополнить словами «индивидуального жилищного строительства или»;

2) абзац шестой подпункта 1 пункта 2 статьи 45 дополнить предложением следующего содержания: «Под неиспользованием земельного участка, предназначенного для строительства понимается случай, когда земельный участок не используется в течение трех лет со дня возникновения прав на земельный участок или изменения разрешенного использования, допускающего строительство, а на земельном участке отсутствует здание или сооружение, для размещения которых предназначен участок, либо у собственника данного участка отсутствует действующее разрешение на строительство объектов, предусмотренных к размещению на данном участке, либо на земельном участке находятся объекты незавершенного строительства, срок разрешения на строительство которых истек»;

Статья 13. В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2881; 2008, № 30, ст. 3597) после слов «сельских поселениях» дополнить словами «или переезжают на постоянное жительство в сельское поселение».

Статья 14. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866, 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377) дополнить статьей 16 следующего содержания:

«Статья 16. Особенности предоставления земельных участков гражданам, особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом.».

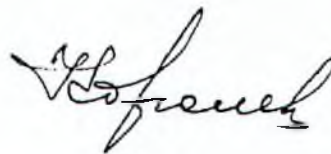
Статья 15. В пункте 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 11 декабря 2006 г., № 50, ст. 5278,) после слов «федеральной собственности» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.».

Статья 16. В пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (Собрание законодательства РФ, 16 июня 2003 г., № 24, ст. 2249) после слов «Для строительства зданий, строений и сооружений» дополнить словами «, в том числе с правом возведения одного жилого дома без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех,»

Статья 17. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Статьи 1-10, и 14 настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2035 года.

Президент
Российской Федерации



В. В. Путин
Председатель
В Москве от 14.08.2015 № ВА-15-13/10015

МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Бурсенко ул. 14, Москва, 119121
Тел. (495) 531-06-44, факс (495) 531-06-55
E-mail: info@minvostokrazvitiia.ru

17. 08. 2015

№ 5429-2.4.21

На № _____ от _____

О согласовании проекта
федерального закона

Поручение Правительства
Российской Федерации от
2 июня 2015 г. № ЮТ-П13-21пр,
письмо Минэкономразвития
России от 10 августа 2015 г.
№ 21474-ПК/Д23и

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева от 2 июня 2015 г. и в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 10 августа 2015 г. Минвостокразвития России в рамках своей компетенции рассмотрело проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» и согласовывает его без замечаний в представленной редакции.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С.В.Качаев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе**

Статья 1. Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (далее - земельные участки).

Статья 2. Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится на расстоянии:

- 1) более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50000 человек, в том числе в сельских поселениях;
- 2) более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300000 человек, в том числе в сельских поселениях.

Предоставление земельного участка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляется однократно.

Размер предоставляемого земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. В данном случае иные требования по предельным размерам земельных участков не применяются.

Статья 3. Земельные участки, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, могут быть предоставлены в собственность бесплатно, если в течение пяти

лет со дня их предоставления в безвозмездное пользование земельные участки использовались гражданином в соответствии с разрешенным использованием.

В случае, указанном в статье 4 настоящего Федерального закона, принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

Статья 4. Земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьями 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Общий срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующего заявления.

Статья 5. Для целей образования земельного участка, предусмотренного настоящей статьей, не требуется наличие документации по планировке территории или проектной документации лесных участков.

Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный осуществлять распоряжение земельным участком (далее – уполномоченный орган) в недельный срок со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка обращается за осуществлением кадастрового учета испрашиваемого земельного участка, подлежащего образованию, если:

- 1) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, поданная одновременно с заявлением о предоставлении земельного участка, содержит соответствующее требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» описание местоположения границ земельного участка в виде списка координат характерных точек границ земельного участка, образуемого из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- 2) не имеется оснований для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении земельного участка и (или) в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

3) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории составлена с использованием картографической основы для ведения кадастра.

В случае, указанном в настоящей статье, к заявлению о кадастровом учете земельного участка вместо межевого плана прилагается утвержденная схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Установление границ земельного участка на местности осуществляется по желанию правообладателя земельного участка.

Орган кадастрового учета осуществляет государственный кадастровый учет на основании заявления о кадастровом учете и представленной с ним утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Статья 6. В предоставлении земельного участка может быть отказано в случаях, если испрашиваемый земельный участок не соответствует требованиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, а также обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

Отнесение испрашиваемого земельного участка к землям лесного фонда не является основанием для отказа в предоставлении земельного участка по правилам настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям лесного фонда, занятых защитными лесами.

Статья 7. В случае, если испрашиваемый земельный участок относится к землям лесного фонда, не предоставлен иным лицам и не относится к защитным лесам, то уполномоченный орган принимает решение о переводе лесного участка в земли сельскохозяйственного назначения, если это необходимо для использования земельного участка в соответствии с разрешенным видом использования, указанным в заявлении о предоставлении земельного участка. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайства о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение о переводе земель из одной

категории в другую принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Решение о переводе земель из одной категории в другую принимается в отношении земель и (или) земельных участков прошедших государственный кадастровый учет.

Статья 8. Разрешенное использование земельного участка определяется (изменяется) решением уполномоченного органа в соответствии с заявлением о предоставлении земельного участка, если не имеется оснований для отказа в предоставлении земельного участка. При этом публичные слушания не проводятся, а заявление об изменении разрешенного использования не подается.

Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится данный земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа. Указанное решение принимается в отношении испрашиваемого земельного участка до его предоставления. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение об исключении земельного участка из категории земель принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению земельного участка могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. В границах земельного участка, предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, может быть построен один жилой дом без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных

метров. Отчуждение указанного объекта проводится только вместе с отчуждением земельного участка, предоставленного для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, или прав на такой земельный участок.

Статья 11. Приобретенные в соответствии с настоящим Федеральным законом земельные участки впоследствии не могут быть приобретены иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами в собственность или в аренду, а также юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

Статья 12. Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2008, № 30, ст. 3597; 2011, № 27, ст. 3880; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225) следующие изменения:

1) в подпункте 6 пункта 2 статьи 39.10 после слов «гражданину для» дополнить словами «индивидуального жилищного строительства или»;

2) абзац шестой подпункта 1 пункта 2 статьи 45 дополнить предложением следующего содержания: «Под неиспользованием земельного участка, предназначенного для строительства понимается случай, когда земельный участок не используется в течение трех лет со дня возникновения прав на земельный участок или изменения разрешенного использования, допускающего строительство, а на земельном участке отсутствует здание или сооружение, для размещения которых предназначен участок, либо у собственника данного участка отсутствует действующее разрешение на строительство объектов, предусмотренных к размещению на данном участке, либо на земельном участке находятся объекты незавершенного строительства, срок разрешения на строительство которых истек».

Статья 13. В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2881; 2008, № 30, ст. 3597) после слов «сельских поселениях» дополнить словами «или переезжают на постоянное жительство в сельское поселение».

Статья 14. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866, 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377) дополнить статьей 16 следующего содержания:

«Статья 16. Особенности предоставления земельных участков гражданам, особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом.».

Статья 15. В пункте 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 11 декабря 2006 г., № 50, ст. 5278,) после слов «федеральной собственности» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.».

Статья 16. В пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (Собрание законодательства РФ, 16 июня 2003 г., № 24, ст. 2249) после слов «Для строительства зданий, строений и сооружений» дополнить словами «, в том числе с правом возведения одного жилого дома без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех.»

Статья 17. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года. Статьи 1-10, и 14 настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2035 года.

Президент
Российской Федерации

11/06/2016
М.П. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее - законопроект) разработан в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № ЮТ-П13-21пр, данного по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева по вопросам нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа.

Законопроектом особое внимание уделяется вопросам привлечения граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа, снижение оттока местного населения, а также ускорение социально-экономического развития соответствующих регионов, достижение которого планируется до 2035 года.

В частности законопроектом предусматривается установление особого порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Устанавливается возможность предоставления земельных участков гражданам для любых не запрещенных законодательством Российской Федерации целей в размере определяемом равным 1 гектару.

Законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», которые позволяют гражданам приобрести земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства при переезде на постоянное жительство в сельское поселение, а также для

индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Кроме того, устанавливается возможность строительства жилого дома на земельном участке, предоставленном гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В целях повышения доступности реализации гражданами предусмотренного законопроектом права приобретения земельных участков, законопроектом также предусматривается упрощенный порядок перевода земель из одной категории в другую, в том числе вне зависимости от наличия документов территориального планирования, изменения (установления) вида разрешенного использования предоставляемого земельного участка, а также порядок осуществления государственного кадастрового учета.

В. В. Виноградов

В. В. Виноградов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона

«Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном Федеральном округе»

Принятие федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном Федеральном округе» не повлечет за собой внесения изменений в иные нормативные правовые акты, признания утратившими силу, приостановления или принятия других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона
«Об особенностях предоставления земельных участков в
Дальневосточном федеральном округе»**

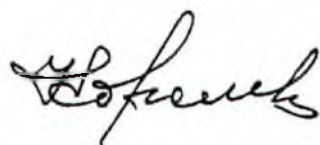
Для реализации федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в связи с принятием федерального закона не потребуется.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Реализация проекта федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "В.С. Гусев".A faint, handwritten signature in black ink, appearing to read "С.С. Гусев".



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садован-Самитечная ул., д. 10/23
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90
www.minstroyrf.ru

29.08.2015 № 26544-ЗС/07

На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10 августа 2015 г. № 21474-ПК/Д23 и рассмотрело доработанный проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» и согласовывает его в представленной редакции.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Е.О. Сиэрра
Е.О. Сиэрра

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе**

Статья 1. Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа (далее - земельные участки).

Статья 2. Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится на расстоянии:

1) более 10 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 50000 человек, в том числе в сельских поселениях;

2) более 20 километров от границ населенного пункта с численностью населения более 300000 человек, в том числе в сельских поселениях.

Предоставление земельного участка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, осуществляется однократно.

Размер предоставляемого земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. В данном случае иные требования по предельным размерам земельных участков не применяются.

Статья 3. Земельные участки, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, могут быть предоставлены в собственность бесплатно, если в течение пяти

лет со дня их предоставления в безвозмездное пользование земельные участки использовались гражданином в соответствии с разрешенным использованием.

В случае, указанном в статье 4 настоящего Федерального закона, принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

Статья 4. Земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьями 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Общий срок рассмотрения заявления о предоставлении земельного участка не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующего заявления.

Статья 5. Для целей образования земельного участка, предусмотренного настоящей статьей, не требуется наличие документации по планировке территории или проектной документации лесных участков.

Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный осуществлять распоряжение земельным участком (далее – уполномоченный орган) в недельный срок со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка обращается за осуществлением кадастрового учета испрашиваемого земельного участка, подлежащего образованию, если:

- 1) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, поданная одновременно с заявлением о предоставлении земельного участка, содержит соответствующее требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» описание местоположения границ земельного участка в виде списка координат характерных точек границ земельного участка, образуемого из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- 2) не имеется оснований для отказа в удовлетворении заявления о предоставлении земельного участка и (или) в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

3) схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории составлена с использованием картографической основы для ведения кадастра.

В случае, указанном в настоящей статье, к заявлению о кадастровом учете земельного участка вместо межевого плана прилагается утвержденная схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Установление границ земельного участка на местности осуществляется по желанию правообладателя земельного участка.

Орган кадастрового учета осуществляет государственный кадастровый учет на основании заявления о кадастровом учете и представленной с ним утвержденной схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Статья 6. В предоставлении земельного участка может быть отказано в случаях, если испрашиваемый земельный участок не соответствует требованиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, а также обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

Отнесение испрашиваемого земельного участка к землям лесного фонда не является основанием для отказа в предоставлении земельного участка по правилам настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям лесного фонда, занятым защитными лесами.

Статья 7. В случае, если испрашиваемый земельный участок относится к землям лесного фонда, не предоставлен иным лицам и не относится к защитным лесам, то уполномоченный орган принимает решение о переводе лесного участка в земли сельскохозяйственного назначения, если это необходимо для использования земельного участка в соответствии с разрешенным видом использования, указанным в заявлении о предоставлении земельного участка. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайства о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение о переводе земель из одной

категории в другую принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Решение о переводе земель из одной категории в другую принимается в отношении земель и (или) земельных участков прошедших государственный кадастровый учет.

Статья 8. Разрешенное использование земельного участка определяется (изменяется) решением уполномоченного органа в соответствии с заявлением о предоставлении земельного участка, если не имеется оснований для отказа в предоставлении земельного участка. При этом публичные слушания не проводятся, а заявление об изменении разрешенного использования не подается.

Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится данный земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа. Указанное решение принимается в отношении испрашиваемого земельного участка до его предоставления. При этом наличие документов территориального планирования и ходатайство о переводе земельного участка из одной категории в другую не требуется, а решение об исключении земельного участка из категории земель принимается на основании заявления о предоставлении земельного участка.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению земельного участка могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 10. В границах земельного участка, предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, может быть построен один жилой дом без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных

метров. Отчуждение указанного объекта проводится только вместе с отчуждением земельного участка, предоставленного для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, или прав на такой земельный участок.

Статья 11. Приобретенные в соответствии с настоящим Федеральным законом земельные участки впоследствии не могут быть приобретены иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами в собственность или в аренду, а также юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства.

Статья 12. Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2008, № 30, ст. 3597; 2011, № 27, ст. 3880; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225) следующие изменения:

1) в подпункте 6 пункта 2 статьи 39.10 после слов «гражданину для» дополнить словами «индивидуального жилищного строительства или»;

2) абзац шестой подпункта 1 пункта 2 статьи 45 дополнить предложением следующего содержания: «Под неиспользованием земельного участка, предназначенного для строительства понимается случай, когда земельный участок не используется в течение трех лет со дня возникновения прав на земельный участок или изменения разрешенного использования, допускающего строительство, а на земельном участке отсутствует здание или сооружение, для размещения которых предназначен участок, либо у собственника данного участка отсутствует действующее разрешение на строительство объектов, предусмотренных к размещению на данном участке, либо на земельном участке находятся объекты незавершенного строительства, срок разрешения на строительство которых истек».

Статья 13. В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2881; 2008, № 30, ст. 3597) после слов «сельских поселениях» дополнить словами «или переезжают на постоянное жительство в сельское поселение».

Статья 14. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866, 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377) дополнить статьей 16 следующего содержания:

«Статья 16. Особенности предоставления земельных участков гражданам, особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом.».

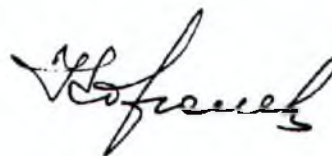
Статья 15. В пункте 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 11 декабря 2006 г., № 50, ст. 5278,) после слов «федеральной собственности» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.».

Статья 16. В пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (Собрание законодательства РФ, 16 июня 2003 г., № 24, ст. 2249) после слов «Для строительства зданий, строений и сооружений» дополнить словами «, в том числе с правом возведения одного жилого дома без права создания в нем квартир с количеством этажей не более трех,»

Статья 17. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Статьи 1-10, и 14 настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2035 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее - законопроект) разработан в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № ЮТ-П13-21пр, данного по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева по вопросам нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа.

Законопроектом особое внимание уделяется вопросам привлечения граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа, снижение оттока местного населения, а также ускорение социально-экономического развития соответствующих регионов, достижение которого планируется до 2035 года.

В частности законопроектом предусматривается установление особого порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Устанавливается возможность предоставления земельных участков гражданам для любых не запрещенных законодательством Российской Федерации целей в размере определяемом равным 1 гектару.

Законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», которые позволяют гражданам приобрести земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства при переезде на постоянное жительство в сельское поселение, а также для

индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

Кроме того, устанавливается возможность строительства жилого дома на земельном участке, предоставленном гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В целях повышения доступности реализации гражданами предусмотренного законопроектом права приобретения земельных участков, законопроектом также предусматривается упрощенный порядок перевода земель из одной категории в другую, в том числе вне зависимости от наличия документов территориального планирования, изменения (установления) вида разрешенного использования предоставляемого земельного участка, а также порядок осуществления государственного кадастрового учета.

В. Г. Гусев

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона

«Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Принятие федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» не повлечет за собой внесения изменений в иные нормативные правовые акты, признания утратившими силу, приостановления или принятия других федеральных законов.

Handwritten signature

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона**

**«Об особенностях предоставления земельных участков в
Дальневосточном федеральном округе»**

Для реализации федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, в связи с принятием федерального закона не потребуется.



29

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Реализация проекта федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "С.С. Гусев".A faint handwritten mark or signature in the bottom right corner of the page.

МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телеграф 112242 СФЕН

24.08.2015 № 04-16-31/19653

на № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Письмо Минэкономразвития
России от 10 августа 2015 г.
№ 21474-ПК/Д23и

Минприроды России рассмотрело проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – законопроект), поступивший с указанным письмом Минэкономразвития России и сообщает, что готово поддержать законопроект при условии исключения из него статей 7 и 15 (в части положений о переводе земель лесного фонда в земли иных категорий и о праве собственности на лесные участки в составе земель лесного фонда соответственно) в соответствии с пунктом 2.2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 5 августа 2015 г. № ЮТ-П13-31пр.



И.В.Валентик



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

П Р И К А З

27 августа 2015 г.

Москва

№

600

**О временном исполнении обязанностей по руководству
Министерством на период отпуска
Министра экономического развития Российской Федерации**

Убываю в отпуск. На время моего отсутствия в связи с отпуском
28 августа 2015 г. возложить руководство Министерством на заместителя
Министра Елина Е.И.

Решение кадровых вопросов оставляю за собой.

Министр



А.В. Улюкаев



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

г. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
e-mail: mineconomi@economi.gov.ru
http://www.economi.gov.ru

04.09.2015 № 24534-ПК/Д23и

На № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации

123426

2015 г.



О проекте федерального закона

Поручения Правительства Российской
Федерации от 2 июня 2015 г.
№ ЮТ-П13-21пр, от 2 июля 2015 г.
№ ЮТ-П13-22пр, от 5 августа 2015 г.
№ ЮТ-П13-31пр

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации относительно внесения изменений в федеральное законодательство в части, касающейся предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа, и в дополнение к письму от 28 августа 2015 г. № 23684-ЕЕ/Д23и Минэкономразвития России направляет заключение Минюста России по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы на проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе», а также таблицу учета замечаний Минюста России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

П.Э. Королёв

**Таблица учета замечаний Минюста России
по проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе» (далее – законопроект)**

	Замечания и предложения Минюста России	Позиция Минэкономразвития России
1.	Согласно статье 1 проекта федерального закона, данный федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Вместе с тем указанное положение проекта федерального закона необходимо соотнести со статьей 13 проекта федерального закона, предусматривающей внесение изменения в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому особенности предоставления земельных участков гражданам, особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом. Кроме того, формулировка «устанавливает особенности порядка», содержащаяся в статье 1 проекта федерального закона, не корректна.	Может быть учтено при доработке законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации. В статье 1 законопроекта слово «порядка» исключить.
2.	Из содержания статей 2-4 проекта федерального закона не представляется возможным однозначно определить, на каком праве гражданам Российской Федерации будут предоставляться земельные участки,	Отклонено. В соответствии с абзацем 1 статьи 3 законопроекта земельные участки, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, могут быть предоставлены в собственность

	находящиеся в государственной или муниципальной собственности.	бесплатно, если в течение пяти лет со дня их предоставления в безвозмездное пользование земельные участки использовались гражданином в соответствии с разрешенным использованием.
3.	Статьей 2 проекта федерального закона предлагается установить, что размер предоставляемого земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия. При этом из содержания проекта федерального закона неясно кто будет определять конкретный размер предоставляемого земельного участка, а также будет ли предоставляться земельный участок, в случае если члены семьи заявителя не дадут согласие на его предоставление.	Может быть учтено при доработке законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации. В абзаце седьмом статьи 2 законопроекта после слова «определяется» дополнить словами «в соответствии с заявлением». Статью 2 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания: «К заявлению прилагается в письменной форме согласие членов семьи заявителя, постоянно с ним проживающих, либо их законных представителей.».
4.	Проект федерального закона также нуждается в юридико-технической доработке. Так, например, в статье 11 проекта федерального закона источники официального опубликования Земельного кодекса Российской Федерации указаны не верно.	Может быть учтено при доработке законопроекта в Аппарате Правительства Российской Федерации. Абзац первый статьи 11 законопроекта изложить в следующей редакции: «Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, 17; № 10, ст. 763; № 30, ст. 3122, 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2253; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3582, 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6416, 6419, 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 47, 54; № 13, ст. 1688; № 15,

Handwritten signature

		СТ. 2029; № 25, СТ. 3531; № 27, СТ. 3880; № 29, СТ. 4284; № 30, СТ. 4562, 4563, 4567, 4590, 4594, 4605; № 48, СТ. 6732; № 49, СТ. 7027, 7043; № 50, СТ. 7343, 7359, 7365, 7366; № 51, СТ. 7446, 7448; 2012, № 26, СТ. 3446; № 31, СТ. 4322; № 53, СТ. 7643; 2013, № 9, СТ. 873; № 14, СТ. 1663; № 23, СТ. 2881; № 27, СТ. 3440, 3477; № 30, СТ. 4080; № 52, СТ. 6961, 6971, 6976, 7011; 2014, № 26, СТ. 3377; № 30, СТ. 4218, 4225, 4235; № 43, СТ. 5799; 2015, № 1, СТ. 11, 38, 40, 52; № 10, СТ. 1418; 29, СТ. 4339, 4359, 4378) следующие ИЗМЕНЕНИЯ:»
--	--	---



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

МИНЮСТ РОССИИ



№ 09/101650-ДА
от: 01.09.2015

**Министерство экономического развития
Российской Федерации**

01.09.2015 № 09/101650-ДА

На № _____ от _____
На № 23272-ПК/Д23и от 26.08.2015 г.,
№ 23404-ПК/Д23и от 27.08.2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – проект федерального закона).

Предметом правового регулирования проекта федерального закона являются отношения связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

В настоящее время правовой основой затрагиваемых проектом федерального закона отношений является Земельный кодекс Российской Федерации.

Согласно пункту «а» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (статья 76).

Таким образом, принятие федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» соответствует вышеназванным конституционным нормам.

Разработка проекта федерального закона Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 2736-р, не предусмотрена.

Проект федерального закона разработан в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № ЮТ-П13-21пр, данного по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева по вопросу нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа.

По проекту федерального закона имеются следующие замечания.

Согласно статье 1 проекта федерального закона, данный федеральный закон устанавливает особенности порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

Вместе с тем указанное положение проекта федерального закона необходимо соотнести со статьей 13 проекта федерального закона, предусматривающей внесение изменения в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому особенности предоставления земельных участков гражданам, особенности установления (изменения) вида разрешенного использования земельного участка, требования к образуемым и измененным земельным участкам в границах Дальневосточного федерального округа устанавливаются федеральным законом.

Кроме того, формулировка «устанавливает особенности порядка», содержащаяся в статье 1 проекта федерального закона, не корректна.

Из содержания статей 2-4 проекта федерального закона не представляется возможным однозначно определить, на каком праве гражданам Российской Федерации будут предоставляться земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Статьей 2 проекта федерального закона предлагается установить, что размер предоставляемого земельного участка определяется равным по площади до 1 гектара на каждого члена семьи заявителя, постоянно с ним проживающим, при условии их согласия.

При этом из содержания проекта федерального закона неясно кто будет определять конкретный размер предоставляемого земельного участка, а также будет ли предоставляться земельный участок, в случае если члены семьи заявителя не дадут согласие на его предоставление.

Проект федерального закона также нуждается в юридико-технической доработке.

Так, например, в статье 11 проекта федерального закона источники официального опубликования Земельного кодекса Российской Федерации указаны не верно.

По перечням нормативных правовых актов, подлежащих принятию, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием проекта федерального закона замечаний не имеется.

В проекте федерального закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра

 Д.В. Аристов

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

г. г. Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
125093
Тел: (495) 694-03-53, Факс: (499) 251-69-65
E-mail: mnesonom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru

30.09.2015 № 24574-ПК/Д23и

На № _____ от _____

Аппарат Правительства
Российской Федерации

134958

2015 г.



О заключении Института
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации

Минэкономразвития России в дополнение к письму от 28 августа 2015 г.
№ 23684-ЕЕ/Д23и направляет заключение Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации
на проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных
участков в Дальневосточном федеральном округе», а также таблицу учета
замечаний.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

П.Э. Королёв



Таблица учета замечаний Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации к проекту федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе»

	Замечания и предложения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации	Позиция Минэкономразвития России
1.	Название законопроекта не соответствует его содержанию. Во-первых, он определяет особенности предоставления не любых земельных участков в Дальневосточном округе, а только находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в сельских поселениях либо на определенном расстоянии от крупных населенных пунктов, и при этом предоставления их только гражданам.	Предлагается учесть, изложив наименование в следующей редакции: «Об особенностях безвозмездного предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2.	Во-вторых, законопроектом предлагается внести в ряд федеральных законов, включая Земельный кодекс Российской Федерации, изменения и дополнения, касающиеся не только предоставления земельных участков, но и целого ряда других вопросов по поводу земли - в частности, оснований изъятия земельных участков, разрешения возведения жилых строений на землях фермерских хозяйств, - и распространяющиеся на территорию всей страны, а не только Дальневосточный округ.	Предлагается учесть частично. Изменения, которые предполагается внести в отдельные законодательные акты Российской Федерации непосредственно связаны с реализацией иных положений законопроекта, хотя и могут применяться после утраты силы таких положений в 2035 г. самостоятельно. Вместе с тем предлагается изменить наименование законопроекта (см. пункт 1 таблицы), а также дополнить пояснительную записку к законопроекту соответствующими разъяснениями.

3.	Ряд положений законопроекта не согласуется с нормами действующего законодательства, и при этом изменений таких норм законопроектом не предлагается. Так, в абзаце втором проектируемой статьи 7 указано: «Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится этот земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа». Однако земельное законодательство не предусматривает возможности «исключения» участка из категории земель без одновременного «включения» его в состав другой категории (называемого переводом земельных участков из одной категории в другую, который регулируется статьями 7 и 8 Земельного кодекса Российской Федерации и специальным федеральным законом), поскольку исходит из того, что каждый земельный участок на территориях страны относится к той или иной категории земель.	Предлагается учесть, изложив абзац второй проектируемой статьи 7 законопроекта в следующей редакции: «В случае, если вид разрешенного использования испрашиваемого земельного участка не соответствует категории земель, к которой относится данный земельный участок, то такой земельный участок может использоваться в соответствии с установленным видом разрешенного использования без перевода земельного участка в другую категорию земель. Сведения о категории земель в отношении такого земельного участка исключаются из государственного кадастра недвижимости.». Данное положение предусмотрено поручениями Правительства от 5 августа 2015 г. № ЮТ-П13-31пр (пункт 2.2) и от 15 сентября 2015 г. № ЮТ-П13-38пр (пункт 1).
4.	Закрепление возможности возведения жилого дома на земельном участке, предоставленном для ведения фермерского хозяйства, требует внесения корректив в действующие нормы (в частности, статей 77- 78 Земельного кодекса Российской Федерации), которые определяют целевое назначение земель сельскохозяйственного назначения и не включают строительство жилых домов в перечень целей использования таких земель.	Предлагается учесть, исключив статью 9 законопроекта.

5.	В абзаце втором статьи 2 предполагается установить, что при образовании земельных участков в соответствии с положениями проектируемого федерального закона «требования к максимальным размерам земельных участков, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, не применяются». Однако Земельный кодекс не предусматривает таких требований; в соответствии со статьей 11.9 этого Кодекса максимальные размеры земельных участков определяются градостроительными регламентами, а максимальные размеры земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или в отношении которых градостроительные регламенты не устанавливаются — федеральными законами (например, статьей 4 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, в соответствии с пунктом 2 статьи 39.19 Земельного кодекса устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.	Предлагается учесть в редакции. «Размер земельного участка, предоставляемого в соответствии с настоящим Федеральным законом определяется на основании заявления гражданина о предоставлении земельного участка (далее — заявление гражданина), и не может превышать 1 гектара на одного гражданина, за исключением случая, когда земельный участок испрашивается большей площадью из расчета 1 гектар на каждого заявителя, при условии их согласия или согласия их законных представителей.»
6.	Целый ряд статей законопроекта содержит внутренние противоречия и неточности и требует корректировки. В первом абзаце статьи 2 законопроекта указано: «Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится...» (далее перечень видов территорий, на которых могут находиться такие земельные участки).	Предлагается учесть в редакции. По тексту законопроекта заменить слово «приобретение» на слово «предоставление».

	Однако термин «приобретение земельного участка» имеет достаточно широкое значение, в том числе он может означать приобретение земельного участка в собственность на основании возмездной сделки — например, договора купли-продажи, — а право на такое приобретение (за исключением некоторых установленных законом случаев) имеют в настоящее время и граждане, и юридические лица, причем вне связи с расположением земельных участков. Поэтому следовало бы непосредственно в данной статье уточнить, что речь идет о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование с возможностью в дальнейшем передачи их в собственность бесплатно.	
7.	Во втором абзаце статьи 3 содержится отсылка к статье 4 законопроекта, определяющая, что в случае, указанном в этой статье 4, принятие решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется. Однако в статье 4 не содержится указаний на какие-либо особые обстоятельства; оба абзаца, из которых она состоит, относятся ко всем случаям предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и расположенных на территории дальневосточного округа: первый устанавливает, что земельный участок предоставляется в порядке, устанавливаемом статьей (в тексте «статьями») 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, во втором — что общий срок рассмотрения заявления не может превышать тридцати дней.	Предлагается отклонить. Согласно пункту 6 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном статьей 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации. В связи с указанным положением в статье 3 законопроекта сделана оговорка относительно отсутствия необходимости принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка.
8.	В статье 6 предполагается указать, что в предоставлении земельного участка может быть	Предлагается учесть в редакции. Абзац первый статьи 6 законопроекта изложен в

	отказано, в частности, в случае, если испрашиваемый земельный участок не соответствует «обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации». В связи с этим следует отметить, что, во-первых, земельный участок должен соответствовать требованиям, а не обстоятельствам, а во-вторых, названные статьи устанавливают основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка и основания для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, и, следовательно, в предоставлении участка должно быть отказано именно при наличии обстоятельств, указанных в этих статьях, а не наоборот.	следующей редакции: «В предоставлении земельного участка может быть отказано в случаях, если испрашиваемый земельный участок не соответствует требованиям, указанным в статье 2 настоящего Федерального закона, а также при наличии оснований, предусмотренных пунктом 16 статьи 11¹⁰ и статьи 39¹⁶ Земельного кодекса Российской Федерации.».
9.	Тексты статей 8 и 9 сформулированы широко, в связи с чем не представляется возможным четко определить относятся ли они только к отношениям по поводу земельных участков, расположенных в дальневосточном округе, или носят более общий характер.	Учтено. Согласно статье 1 законопроекта действие соответствующего предлагается распространить в отношении только территории Дальневосточного федерального округа.
10.	Кроме того, данные нормы представляются излишними, поскольку содержащиеся в них положения в первом случае (статья 8) уже действуют (статьи 9.1 и 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, посвященные передаче осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области земельных отношений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и перераспределению полномочий в области земельных отношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти	Предлагается учесть, исключив статьи 8 и 14 законопроекта.

	субъекта Российской Федерации), а во втором случае (статья 9) статьей 14 законопроекта соответствующие нормы предполагается внести в Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», поэтому дублировать их нецелесообразно.	
11.	Согласно статье 15 законопроекта принимаемый федеральный закон вступит в силу с 1 июля 2016 г. Вместе с тем законодательством Российской Федерации установлен общий 10-дневный срок вступления в сил федеральных законов после дня их официального опубликования. Соответственно в пояснительной записке к законопроекту следует определить условия и обстоятельства, с которыми связывается вступление акта в силу с 1 июля 2016 г.	Предлагается учесть, указав в пояснительной записке к законопроекту, что в целях реализации положений законопроекта Росреестром разрабатывается сервис, позволяющий на базе картографического материала и сведений кадастра недвижимости, оформить запрос о предоставлении земельного участка. Дата вступления в силу с 1 июля 2016 г. привязана к дате запуска указанного сервиса.





ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34
г. Москва, 117218

Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02

E-mail: office1@izak.ru

www.izak.ru

07.09.15 № 01-12/932

На № 23276-ПК/Д23и от 26.08.2015

Министерство
экономического развития
Российской Федерации

В связи с обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.08.2015 № 23276-ПК/Д23и направляется заключение на проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе».

Приложение: 6 л.

Заместитель директора

А.В. Габов

Минкина Е.Л. 8 (499) 724-21-40
Вх. № 2755

Минэкономразвития России
Вх. № 98065
от 07.09.2015 1+6 л.



Заключение
на проект федерального закона «Об особенностях
предоставления земельных участков
в Дальневосточном федеральном округе»

Представленный проект федерального закона «Об особенностях предоставления земельных участков в Дальневосточном федеральном округе» (далее – законопроект) подготовлен Минэкономразвития России в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 № ЮТ-П13-21пр, данного по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева по вопросам нормативно-правового регулирования предоставления земельных участков на территории Дальневосточного федерального округа.

В Институт направляется впервые.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут приниматься нормативные правовые акты в форме федеральных законов, следовательно, предмет регулирования и форма законопроекта соответствуют Конституции Российской Федерации.

Законопроект направлен на привлечение граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа, снижение оттока местного населения, а также ускорение социально-экономического развития соответствующих регионов. В этих целях предлагается ввести особый порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории данного федерального округа, включая

упрощенный порядок перевода земель из одной категории в другую, изменения вида разрешенного использования предоставляемого земельного участка, а также осуществления государственного кадастрового учета.

К представленному законопроекту имеются следующие замечания.

1. Название законопроекта не соответствует его содержанию.

Во-первых, он определяет особенности предоставления не любых земельных участков в Дальневосточном округе, а только находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в сельских поселениях либо на определенном расстоянии от крупных населенных пунктов, и при этом предоставления их только гражданам.

Во-вторых, законопроектом предлагается внести в ряд федеральных законов, включая Земельный кодекс Российской Федерации, изменения и дополнения, касающиеся не только предоставления земельных участков, но и целого ряда других вопросов по поводу земли - в частности, оснований изъятия земельных участков, разрешения возведения жилых строений на землях фермерских хозяйств, - и распространяющиеся на территорию всей страны, а не только Дальневосточный округ.

2. Ряд положений законопроекта не согласуется с нормами действующего законодательства, и при этом изменений таких норм законопроектом не предлагается.

1) Так, в абзаце втором проектируемой статьи 7 указано: «Если разрешенное использование испрашиваемого земельного участка противоречит правовому режиму категории земель, к которой относится этот земельный участок, то земельный участок подлежит исключению из данной категории на основании решения уполномоченного органа». Однако земельное законодательство не предусматривает возможности «исключения» участка из категории земель без одновременного «включения» его в состав другой категории (называемого переводом земельных участков из одной категории в другую, который регулируется статьями 7 и 8 Земельного кодекса Российской Федерации и специальным

федеральным законом), поскольку исходит из того, что каждый земельный участок на территории страны относится к той или иной категории земель.

2) Закрепление возможности возведения жилого дома на земельном участке, предоставленном для ведения фермерского хозяйства, требует внесения корректив в действующие нормы (в частности, статей 77- 78 Земельного кодекса Российской Федерации), которые определяют целевое назначение земель сельскохозяйственного назначения и не включают строительство жилых домов в перечень целей использования таких земель.

3) В абзаце втором статьи 2 предполагается установить, что при образовании земельных участков в соответствии с положениями проектируемого федерального закона «требования к максимальным размерам земельных участков, установленные Земельным кодексом Российской Федерации, не применяются».

Однако Земельный кодекс не предусматривает таких требований; в соответствии со статьей 11.9 этого Кодекса максимальные размеры земельных участков определяются градостроительными регламентами, а максимальные размеры земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или в отношении которых градостроительные регламенты не устанавливаются – федеральными законами (например, статьей 4 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, в соответствии с пунктом 2 статьи 39.19 Земельного кодекса устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

3. Целый ряд статей законопроекта содержит внутренние противоречия и неточности и требует корректировки.

1) В первом абзаце статьи 2 законопроекта указано: «Каждый гражданин Российской Федерации, в том числе зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, имеет право на приобретение

земельного участка, если испрашиваемый земельный участок находится...» (далее перечень видов территорий, на которых могут находиться такие земельные участки).

Однако термин «приобретение земельного участка» имеет достаточно широкое значение, в том числе он может означать приобретение земельного участка в собственность на основании возмездной сделки – например, договора купли-продажи, – а право на такое приобретение (за исключением некоторых установленных законом случаев) имеют в настоящее время и граждане, и юридические лица, причем вне связи с расположением земельных участков. Поэтому следовало бы непосредственно в данной статье уточнить, что речь идет о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование с возможностью в дальнейшем передачи их в собственность бесплатно.

2) Во втором абзаце статьи 3 содержится отсылка к статье 4 законопроекта, определяющая, что в случае, указанном в этой статье 4, принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка не требуется.

Однако в статье 4 не содержится указаний на какие-либо особые обстоятельства; оба абзаца, из которых она состоит, относятся ко всем случаям предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и расположенных на территории Дальневосточного округа: первый устанавливает, что земельный участок предоставляется в порядке, устанавливаемом статьей (в тексте – «статьями») 31.17 Земельного кодекса Российской Федерации, во втором – что общий срок рассмотрения заявления не может превышать тридцати дней.

3) В статье 6 предполагается указать, что в предоставлении земельного участка может быть отказано, в частности, в случае, если испрашиваемый земельный участок не соответствует «обстоятельствам, предусмотренным пунктом 16 статьи 11.10 и статьи 39.16 Земельного

кодекса Российской Федерации». В связи с этим следует отметить, что, во-первых, земельный участок должен соответствовать требованиям, а не обстоятельствам, а во-вторых, названные статьи устанавливают основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка и основания для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, и, следовательно, в предоставлении участка должно быть отказано именно при наличии обстоятельств, указанных в этих статьях, а не наоборот.

4) Тексты статей 8 и 9 сформулированы широко, в связи с чем не представляется возможным четко определить относятся ли они только к отношениям по поводу земельных участков, расположенных в Дальневосточном округе, или носят более общий характер.

Кроме того, данные нормы представляются излишними, поскольку содержащиеся в них положения в первом случае (статья 8) уже действуют (статьи 9.1 и 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, посвященные передаче осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области земельных отношений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и перераспределению полномочий в области земельных отношений между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации), а во втором случае (статья 9) статьей 14 законопроекта соответствующие нормы предполагается внести в Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», поэтому дублировать их нецелесообразно.

4. Согласно статье 15 законопроекта принимаемый федеральный закон вступит в силу с 1 июля 2016 г. Вместе с тем законодательством Российской Федерации установлен общий 10-дневный срок вступления в сил федеральных законов после дня их официального опубликования.

Соответственно в пояснительной записке к законопроекту следует определить условия и обстоятельства, с которыми связывается вступление акта в силу с 1 июля 2016 г.

Исходя из вышеизложенного представленный законопроект следует поддержать с учетом замечаний.

Зав. отделом аграрного,
экологического и природоресурсного
законодательства



С.А. Боголюбов

Зав. отделом теории законодательства



Н.А. Власенко